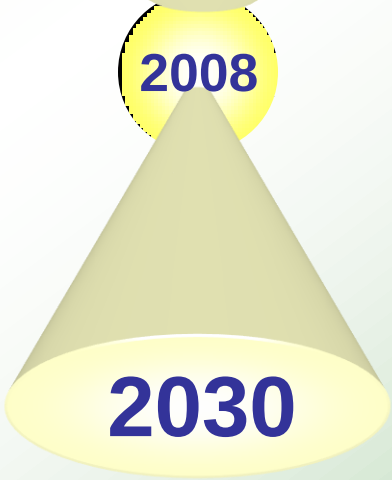
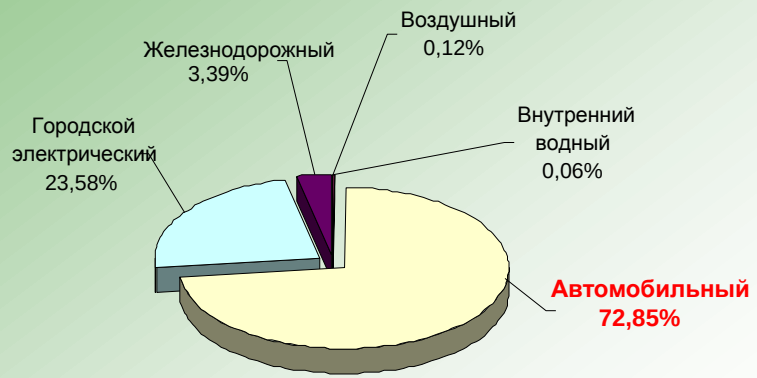
Стратегические направления развития автомобильного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года



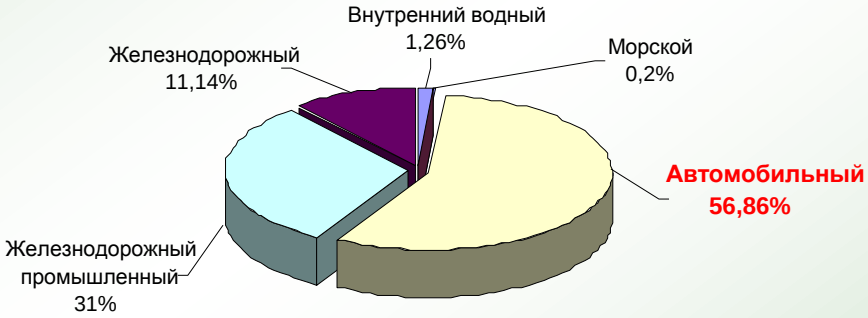
Д.В. Енин - директор-руководитель научного центра «Управление транспортным обслуживанием населения» ОАО «НИИАТ», к.т.н.

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доли объемов перевозок пассажиров



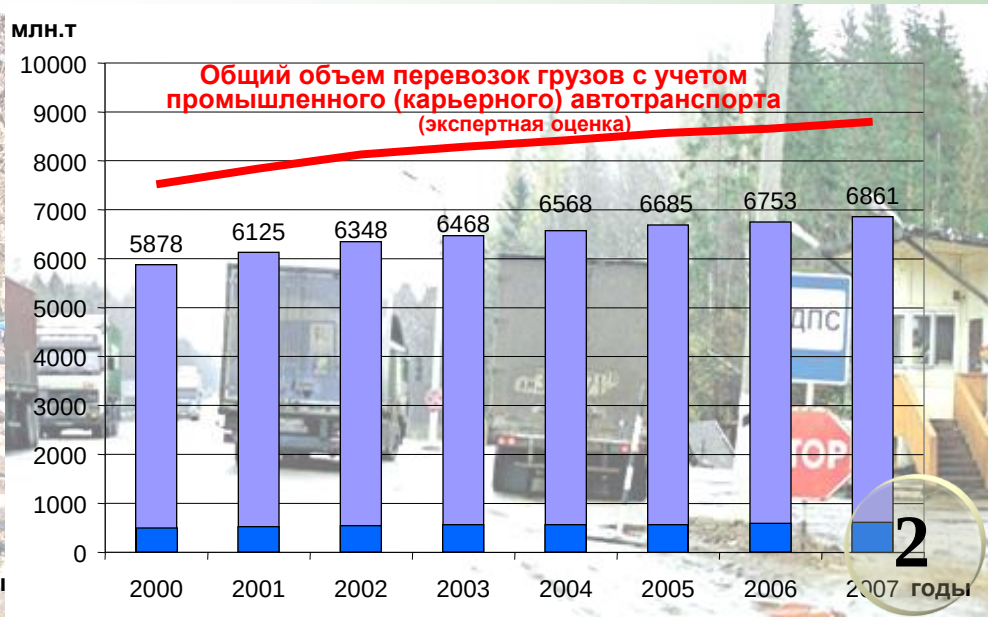
Доли объемов перевозок грузов



Перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (автобусы) в 2000-2007 гг.



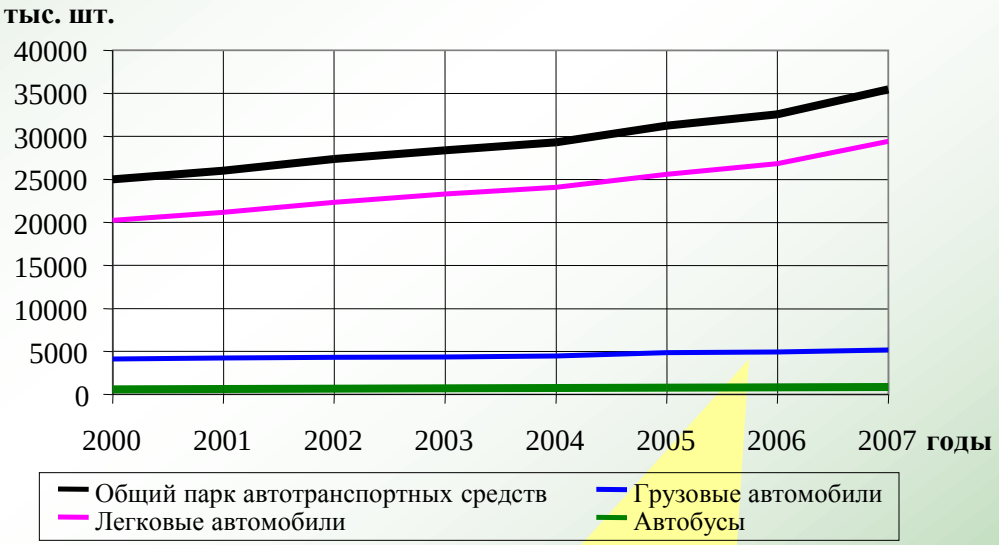
Перевозки грузов автомобильным транспортом всех секторов экономики в 2000-2007 гг.



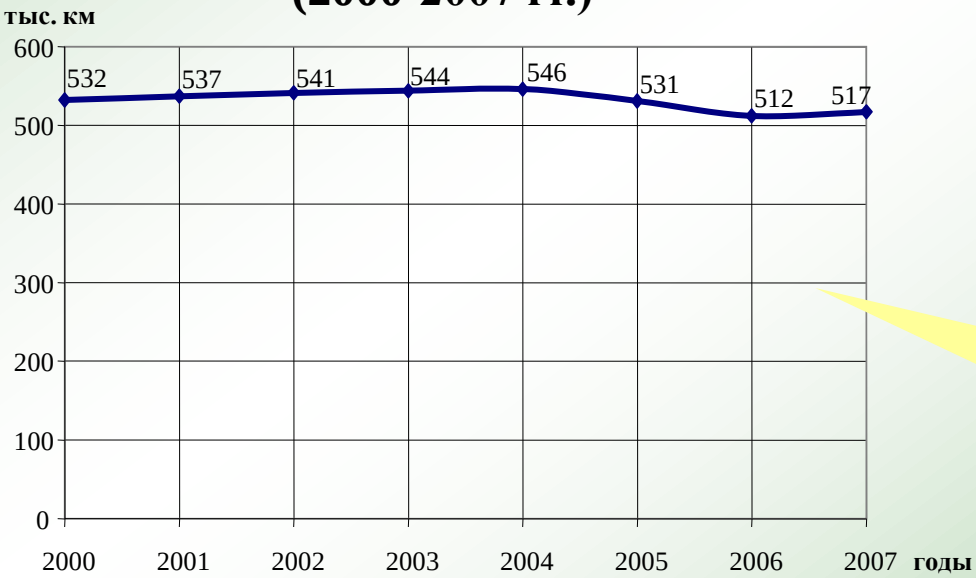
ОЦЕНКА АВТОМОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Отставание темпов дорожного строительства от темпов роста автомобилизации приводит к постоянному увеличению загрузки автомобильных дорог движением.

Рост парка автотранспортных средств в России (2000-2007 гг.)



Развитие автомобильных дорог с твердым покрытием в России (2000-2007 гг.)



Число автомобилей в период 2000-2007 г. **увеличилось на 41,8%.**

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием за тот же период **снизилась на 3%.**

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

ГОСУДАРСТВО

ОБЩЕСТВО

Низкие эффективность и качество автотранспортных услуг

Низкая безопасность функционирования автомобильного транспорта

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

проблемы отрасли

Управленческие:

- недостаточность законодательной и нормативной правовой базы управления;
- отсутствие эффективных механизмов управления (административных, экономических и др.);
- малоэффективная система контроля и надзора;
- отсутствие системы мониторинга состояния объекта;
- отсутствие координации управления со смежными секторами.

Организационно-технические:

- значительный возраст парка, низкие технические характеристики поступающей в отрасль техники;
- низкая квалификация персонала;
- малоэффективные технологии.

Несоответствие темпов роста автомобилизации общества и спроса на перевозки темпам развития автомобильных дорог

ДОРОЖНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Стратегия развития автомобильного транспорта Российской Федерации до 2030 года должна быть направлена на решение существующих и возможных в перспективе проблем автотранспортного комплекса в условиях прогнозируемого роста спроса на автомобильные перевозки

ОБЩЕСТВО

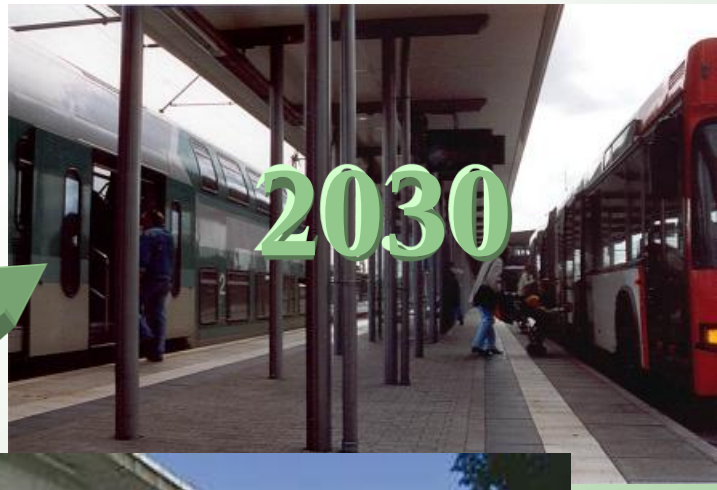


Федеральные, региональные и муниципальные органы власти

СТРАТЕГИЯ

Бизнес

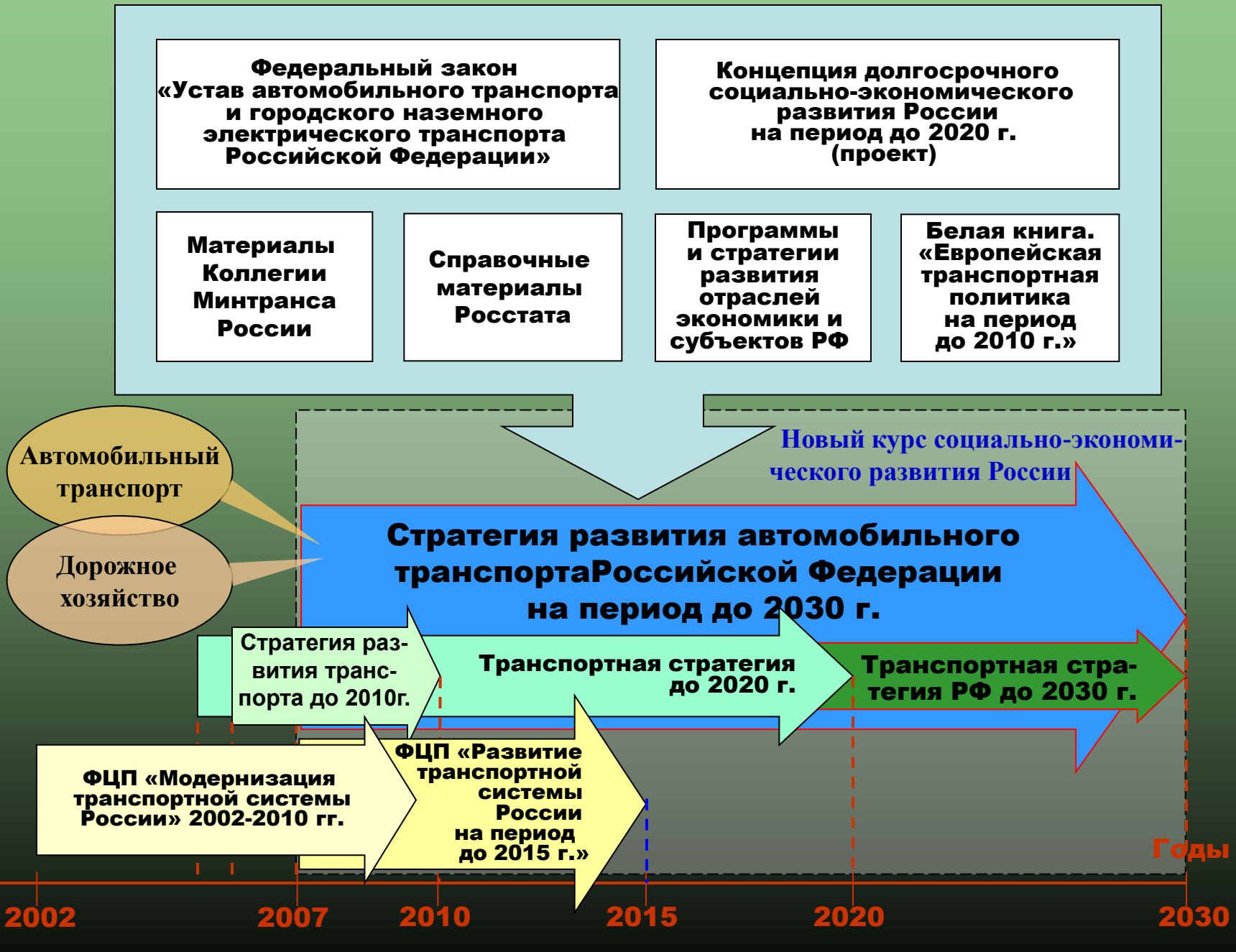
ОБЩЕСТВО







Основы разработки Стратегии



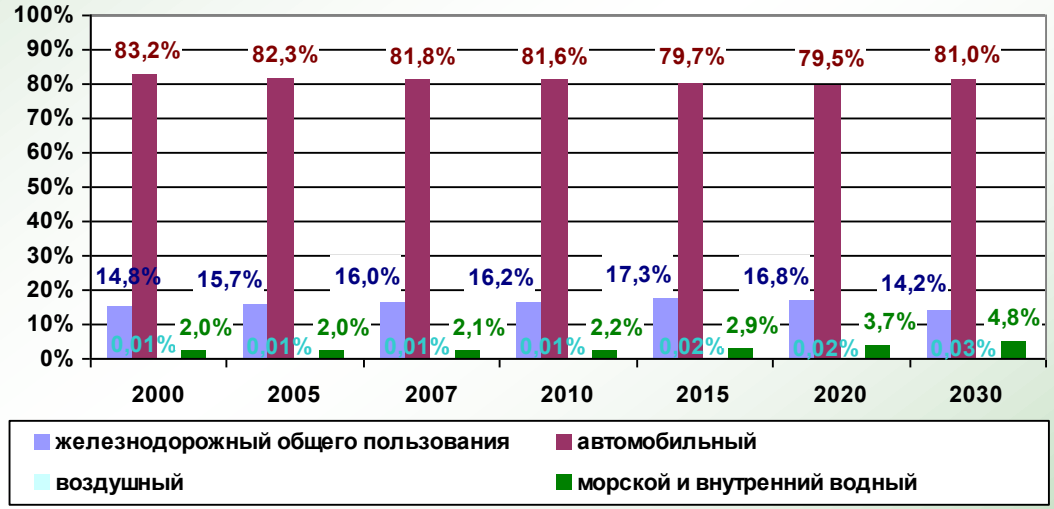
СУЩЕСТВУЮЩАЯ И ПЕРСПЕКТИВНАЯ ДОЛЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ПАССАЖИРОВ И ГРУЗОВ (2000-2030 гг.)



Перевозки пассажиров



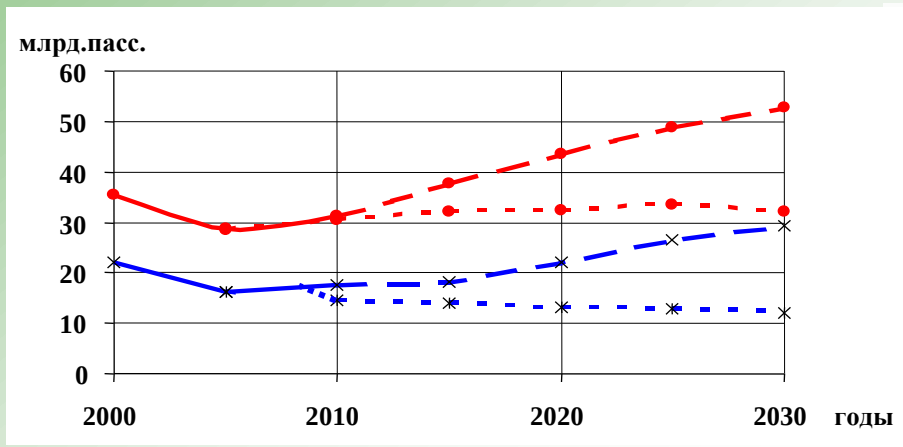
Перевозки грузов

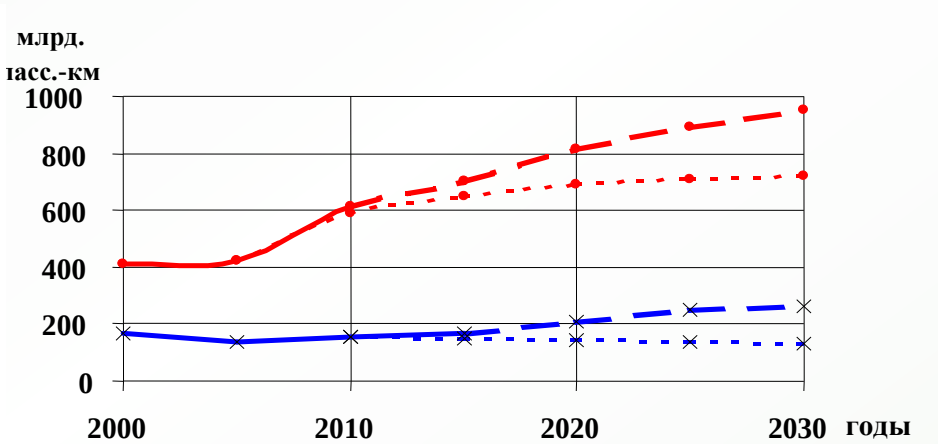




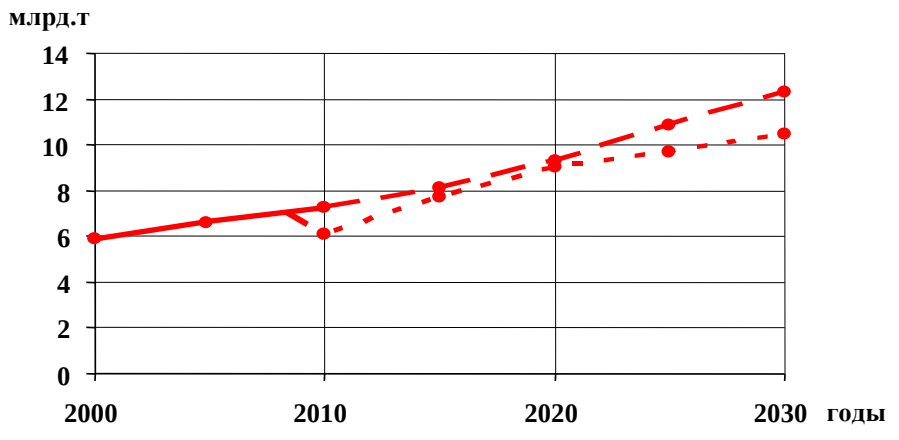
СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОГНОЗ ИЗМЕНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2000-2030 гг.)

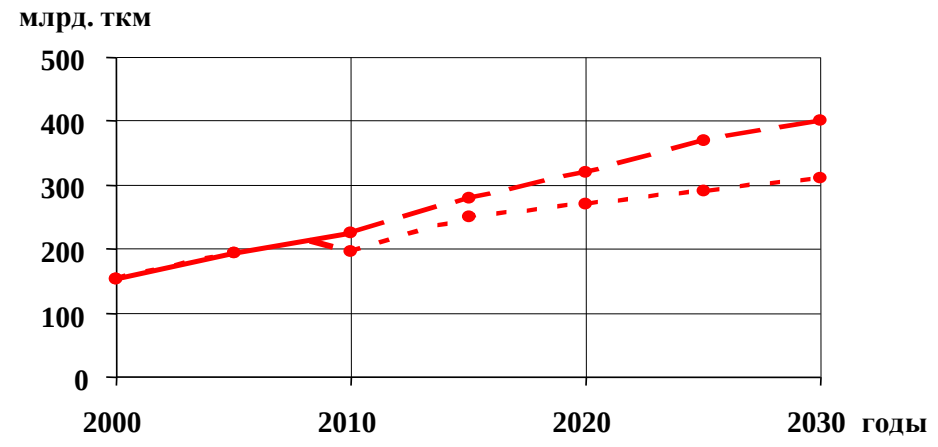
Изменение объемов перевозок пассажиров и пассажирооборота





Изменение объемов перевозок грузов и грузооборота





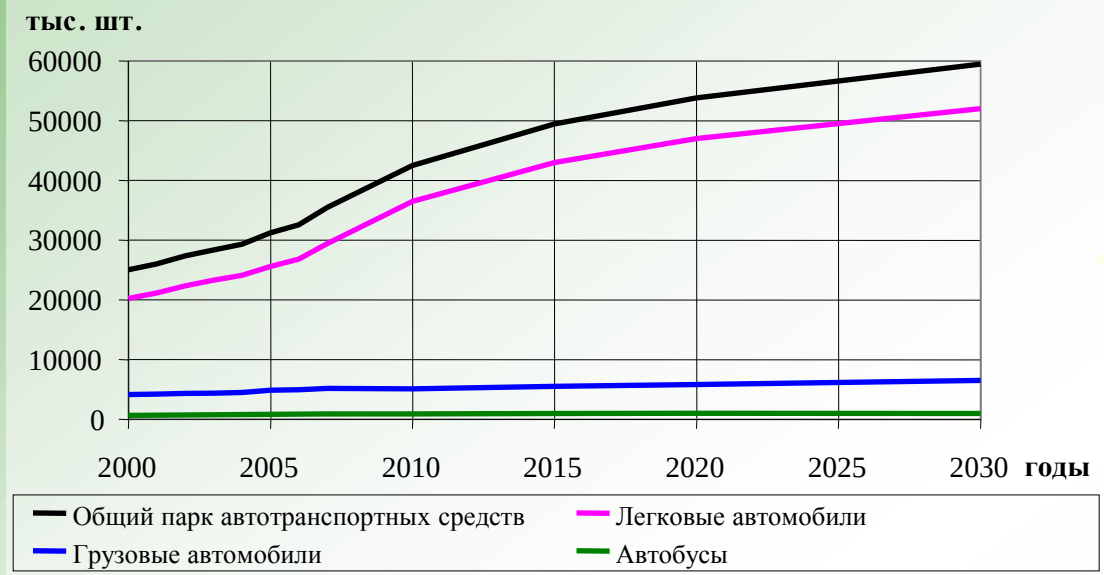
Существующее положение на автомобильном транспорте

Автобусы общего пользования

Инновационный вариант развития

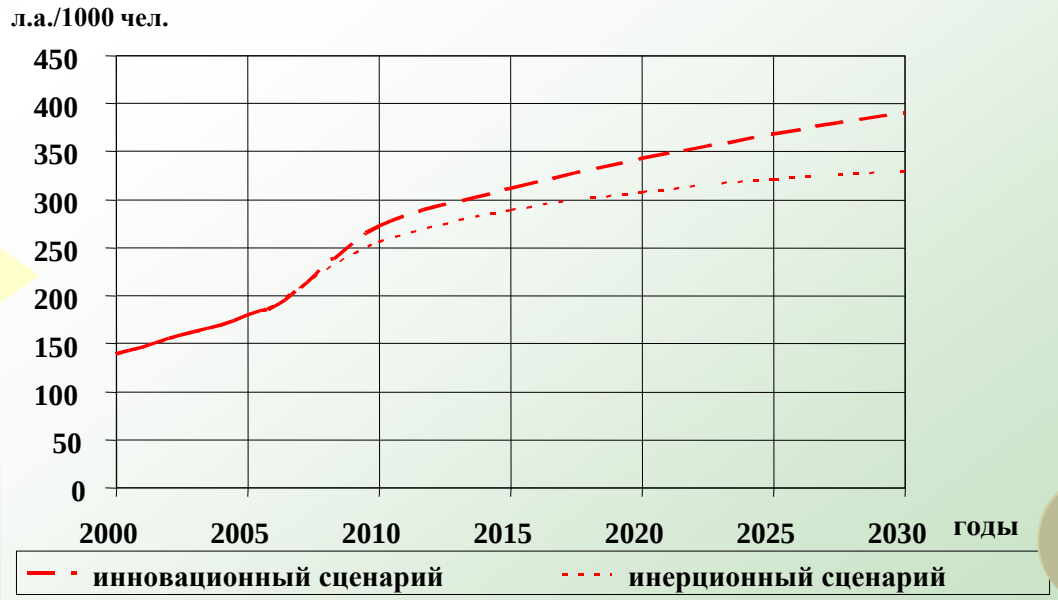
Инерционный вариант развития

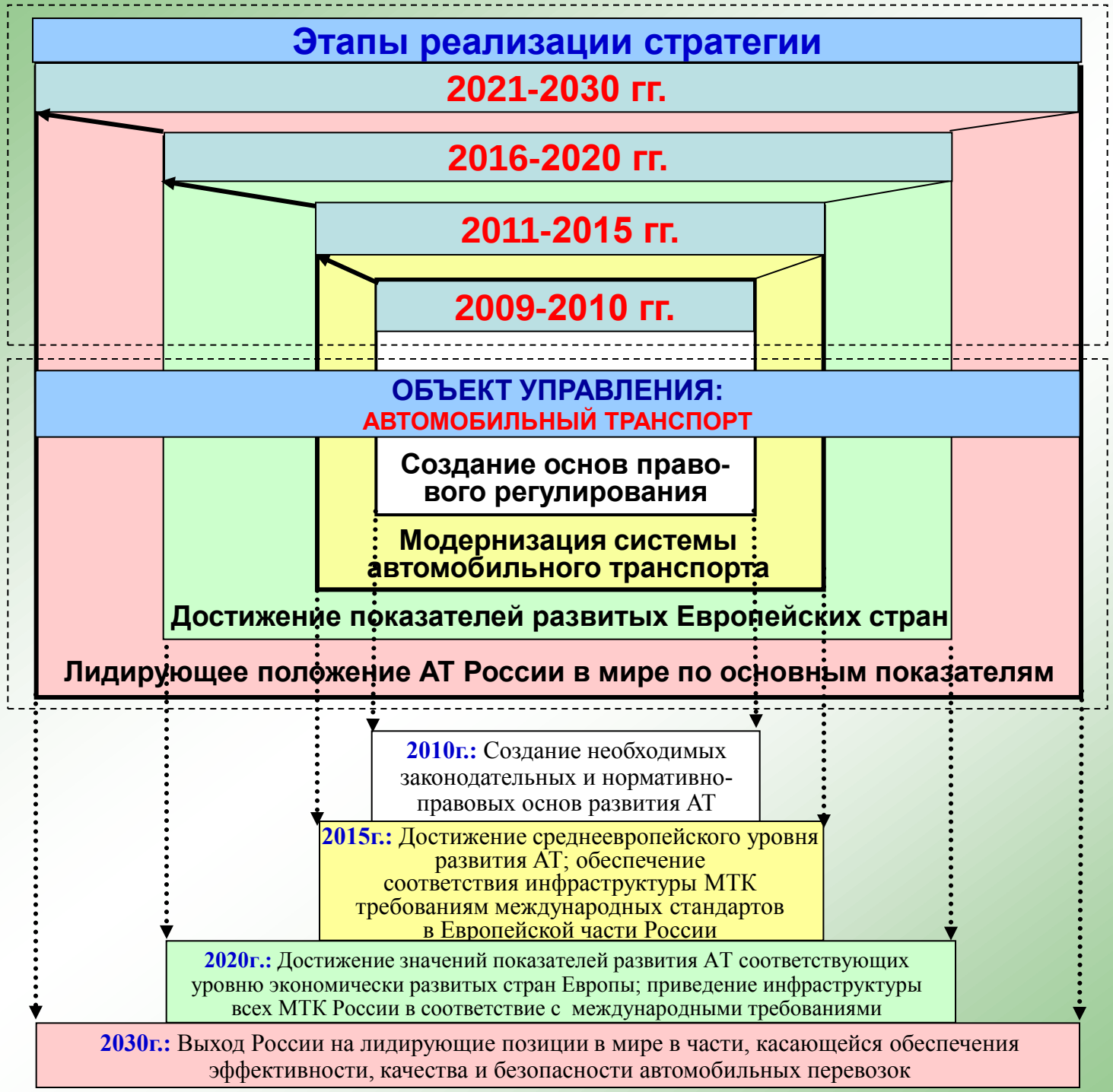
СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИТУАЦИЯ И ПРОГНОЗ ИЗМЕНЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ПАРКА АВТОМОБИЛЕЙ И УРОВНЯ АВТОМОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2000-2030 гг.)



Прогноз изменения численности парка автотранспортных средств

Прогноз изменения автомобилизации (легковые автомобили)




Этапы реализации стратегии
2021-2030 гг.
2016-2020 гг.
2011-2015 гг.
2009-2010 гг.
ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ:
АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ
Создание основ право-вого регулирования
Модернизация системы автомобильного транспорта
Достижение показателей развитых Европейских стран
Лидирующее положение АТ России в мире по основным показателям
2010г.: Создание необходимых законодательных и нормативно-правовых основ развития АТ
2015г.: Достижение среднеевропейского уровня развития АТ; обеспечение соответствия инфраструктуры МТК требованиям международных стандартов в Европейской части России
2020г.: Достижение значений показателей развития АТ соответствующих уровню экономически развитых стран Европы; приведение инфраструктуры всех МТК России в соответствие с международными требованиями
2030г.: Выход России на лидирующие позиции в мире в части, касающейся обеспечения эффективности, качества и безопасности автомобильных перевозок

ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

1. Использование программно-целевых методов, как основы развития автомобильного транспорта на федеральном и региональном уровнях, осуществление транспортного планирования на муниципальном уровне.
2. Обеспечение единства системы государственного регулирования в сфере автомобильного транспорта и системы автотранспортного контроля (надзора), включая единство их информационного пространства.
3. Создание государством равных и справедливых условий конкуренции на рынке автотранспортных услуг.
4. Обеспечение государством баланса интересов общества и бизнеса в сфере автомобильного транспорта.
5. Превентивность мер в сфере обеспечения безопасности автомобильного транспорта; ответственность государства за осуществление этих мер.
6. Поэтапный переход к платности пользования инфраструктурой.
7. Планирование развития автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в увязке с развитием экономики страны, других видов транспорта, смежных отраслей промышленности, градостроительной политики и землепользования и другими.
8. Ответственность федерального органа управления транспортом за формирование политики во всех сферах управления автомобильным транспортом (организация перевозок, организация дорожного движения, автомобилизация и другие).
9. Гармонизация международных требований при государственном регулировании деятельности в сфере автомобильного транспорта.

ЦЕЛЬ № 1: Обеспечение эффективного и качественного удовлетворения спроса населения и потребностей экономики в автомобильных перевозках, включая повышение доступности транспортных услуг

Направление: 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ
(4 задачи, 7 индикаторов)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Разработка и реализация единой транспортной политики государства, направленной на качественное удовлетворение спроса в перевозках →	Доля АТОП в общем объеме перевозок пассажиров автомобильным транспортом				
	51,2%	46,6%	48,3%	50,9%	55,5%
Модернизация и обновление парка пассажирских автотранспортных средств →	Коэффициент соответствия типа автобуса виду и условиям перевозки				
	65%	70%	80%	90%	100%
Совершенствование маршрутных сетей пассажирского автомобильного транспорта и их обустройства →	Снижение затрат времени пассажиров на поездки относительно 2007 г.				
	-	-	5-7%	12-15%	25-30%
Совершенствование организации и управления пассажирскими автомобильными перевозками на основе внедрения передовых технологий →	Доля населения, не обеспеченного доступом к услугам АТОП				
	20%	19%	17%	12-14%	7-8%

ЦЕЛЬ № 1: Обеспечение эффективного и качественного удовлетворения спроса населения и потребностей экономики в автомобильных перевозках, включая повышение доступности транспортных услуг

Направление: 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ (7 задач, 13 индикаторов)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Обновление и совершенствование структуры парка грузовых автомобилей, в т.ч. по специализации кузова	Доля специализированных автомобилей, % к парку				
	71%	75%	80%	85%	95%
Обеспечение опережающего развития интермодальных контейнерных и контрейлерных перевозок грузов	Доля контейнерных и контрейлерных перевозок в общем объеме контейнеропригодных грузов				
	10%	12%	20%	50%	85%
Ускорение товародвижения при перевозках и хранении готовой продукции	Увеличение коммерческой скорости доставки продукции, % к 2007 г.				
	-	5%	15%	25%	40%
Внедрение современных систем контроля и мониторинга на основе применения новых инфотелекоммуникационных систем	Повышение производительности грузовых автомобилей, % к 2007 г.				
	-	20%	35%	65%	100%

ЦЕЛЬ № 1: Обеспечение эффективного и качественного удовлетворения спроса населения и потребностей экономики в автомобильных перевозках, включая повышение доступности транспортных услуг

Направление: 3. СНИЖЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ИЗДЕРЖЕК МЕТОДАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (2 задачи, 4 индикатора)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Рационализация налоговой нагрузки и унификация налоговой среды для перевозчиков	Доля сумм налоговых платежей в доходах перевозчика (обычная система налогообложения)				
	40,3%	38%	35%	30%	25%
Формирование экономических механизмов, обеспечивающих финансовые источники для обновления подвижного состава	Коэффициент обновления подвижного состава автомобильного транспорта				
	3-4%	5-6%	5-8%	8-12%	10-15%
	Средний возраст парка автобусов, лет				
	9	9	8	6-7	5-6
	Средний возраст парка грузовых автомобилей, лет				
	11,3	11	9-10	9	7-8

ЦЕЛЬ № 1: Обеспечение эффективного и качественного удовлетворения спроса населения и потребностей экономики в автомобильных перевозках, включая повышение доступности транспортных услуг

Направление: 4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПОДСИСТЕМ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА
(2 задачи, 2 индикатора)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Реализация эффективной кадровой политики, направленной на повышение профессиональной подготовки работников транспорта →	Уровень текучести кадров				
	25-30%	20%	15%	10%	5%
Формирование рациональной системы статистического наблюдения →	Доля перевозчиков, предоставляющих информацию о своей деятельности в Росстат				
	2%	10%	20%	50%	100%

ЦЕЛЬ № 2: Повышение конкурентного уровня автомобильного транспорта на рынке международных транспортных услуг и реализация транзитного потенциала страны

Направление: ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА НА РЫНКЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗОК
(2 задачи, 6 индикаторов)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Увеличение объема перевозок и доли участия российских перевозчиков в международных перевозках грузов	Увеличение объема международных перевозок грузов, млн.т				
	40,3	50	65	80	110
	Доля участия российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов				
	40,9%	42%	50%	50%	50%
Создание высокоэффективной автотранспортной инфраструктуры для международных сообщений	Создание новых терминалов для международных перевозок грузов*, ед.				
	-	5	10	15	40
	Ввод в эксплуатацию специальных стоянок, мотелей и кемпингов*, ед.				
	-	80	150	250	400

* Нарастающим итогом

ЦЕЛЬ № 3: Повышение комплексной безопасности и устойчивости функционирования автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

Направления: 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ (5 задач, 1 индикатор)
2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И АНТИКРИМИНАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ (1 задача, 1 индикатор)

Основные задачи

- Формирование парка автотранспортных средств, соответствующих действующим международным требованиям безопасности
- Развитие системы подготовки водителей и их допуска к участию в дорожном движении, обучение других участников движения
- Совершенствование требований к автомобильным дорогам, развитие системы своевременного обнаружения ДТП и оказания помощи
- Разработка пакета подзаконных актов в рамках ФЗ №16-ФЗ, определяющего порядок взаимодействия перевозчиков и органов исполнительной власти

Основные результаты

Социальный риск гибели в ДТП (число погибших на 100 тыс. населения)

2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
23,5	20	16	12	10

Угроза совершения противоправных действий (кол-во преступлений на 100 тыс. населения)

2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
13	12	6	3	1

ЦЕЛЬ № 3: Повышение комплексной безопасности и устойчивости функционирования автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

Направление: 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА
(6 задач, 6 индикаторов)

Основные задачи	Основные результаты				
	2007г.	2010г.	2015г.	2020г.	2030г.
Усиление контроля за техническим состоянием эксплуатируемого автомобильного парка по экологическим показателям →	**Объем выбросов загрязняющих веществ от автотранспортного комплекса (относит.2007 г.)**				
	100%	100%	95%	80%	60%
Повышение качества традиционного нефтяного моторного топлива →	**Доля на рынке нефтепродуктов моторного топлива европейского уровня**				
	<10%	10%	50-60%	90%	100%
Расширение использования альтернативных топлив →	Доля альтернативных топлив в общем транспортном балансе автомобильного транспорта				
	<1%	3%	8-10%	20%	35%
Утилизация отходов автотранспортной деятельности →	Доля утилизируемых отходов автотранспортной деятельности к доле отходов, вовлекаемых во вторичный оборот				
	<50%	51%	65%	75%	90%

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА, РЕАЛИЗУЮЩИЕ ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

- механизмы допуска на рынок транспортных услуг, включая лицензирование перевозочной деятельности;
- обязательная сертификация автотранспортной техники и топлив, поступающих в автотранспортный комплекс; добровольная сертификация транспортных услуг;
- государственный контроль и надзор за соблюдением установленных требований;
- налоговое и тарифное регулирование;
- конкурсный отбор перевозчиков для выполнения перевозок по государственным (муниципальным) заказам;
- аттестация персонала;
- обязательное страхование ответственности перевозчиков.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ В СФРЕ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	РЕЗУЛЬТАТЫ
Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы. Совершенствование системы надзора и контроля на автомобильном транспорте, снижение административных барьеров, повышение роли саморегулируемых организаций в процессе организации и управления автотранспортной деятельностью.	Система государственного регулирования обеспечит правовые взаимоотношения субъектов рынка автотранспортных услуг, равные и справедливые условия конкуренции, высокий уровень безопасности перевозок, высокую степень ответственности, в т.ч. солидарной за несоблюдение установленных требований.
В сфере пассажирских перевозок Реализация программы ускоренного развития и оптимизации маршрутных сетей, инфраструктуры пассажирского транспорта. Реализация мероприятий по развитию выделенной инфраструктуры транспорта общего пользования. Внедрение передовых технологий. Реализация ФЦП «Развитие инфраструктуры пассажирского автомобильного транспорта общего пользования (2011-2020 годы)»	На АТОП произойдут: снижение затрат времени пассажиров на поездки до 30%; регулярность и ритмичность работы пассажирского транспорта составит не менее 93%; будет минимизирован риск ДТП и максимально обеспечены потребности населения, в т.ч. маломобильных граждан и жителей сельской местности в перевозках. На ведомственном и таксомоторном транспорте будет введена система государственного надзора.
В сфере грузовых перевозок Разработка и реализация комплексной межотраслевой Программы «Развитие контейнерных и контрейлерных перевозок». Стимулирование развития в рамках ГЧП инфраструктуры грузового транспорта. Разработка и реализация инвестиционных проектов, в т.ч. на основе создания генеральной схемы размещения терминалов на территории России. Создание сети контрейлерных терминалов в основных грузообразующих узлах.	Будет создана обслуживающая инфраструктура грузового транспорта. Развитие крупных транспортных организаций обеспечит снижение среднего возраста парка до 7-8 лет. Объем контейнерных перевозок вырастет в 7 раз - до 360 млн.т, в интермодальном сообщении - до 280 млн.т. На наиболее грузонапряженных направлениях будут осуществляться контрейлерные перевозки.

ПРОГНОЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ИНВЕСТИЦИЯХ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ (млрд.руб.)

Показатели	2009 – 2030 гг. всего	в том числе по годам:			
		2009-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2030
Автомобильный транспорт - всего	**18959,6**	**1315,8**	**3316,3**	**3575,6**	**10751,9**
в том числе по источникам финансирования:					
- федеральный бюджет	176,6	11,3	21,7	34,0	109,6
- инвестиционный фонд (или другие институты развития)					
- бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	1301,1	88,4	209,0	246,8	756,9
- внебюджетные средства	17481,9	1216,1	3085,6	3294,8	9885,4
Автомобильный транспорт по наиболее крупным проектам:					
1. Модернизация и обновление автотранспортных средств (грузовые автомобили, автобусы, легковые автомобили-такси) – всего	**15427,8**	**1090,1**	**2883,7**	**2895,1**	**8558,9**
в том числе по источникам финансирования:					
- федеральный бюджет					
- инвестиционный фонд (или другие институты развития)					
- бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	771,4	54,5	144,2	144,7	428,0
- внебюджетные средства	14656,4	1035,6	2739,5	2750,4	8130,9
2. Развитие производственно-технологической базы автомобильного транспорта (автовокзалы и автостанции, терминалы и транспортно-логистические комплексы, мотели и кемпинги, предприятия сервисного обслуживания и ремонта автомобилей, автомобильные пункты пропуска, средства информационного и телекоммуникационного обеспечения и др.) – всего	**3531,8**	**225,6**	**432,7**	**680,5**	**2193**
в том числе по источникам финансирования:					
- федеральный бюджет	176,6	11,3	21,7	34,0	109,6
- инвестиционный фонд (или другие институты развития)					
- бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	529,7	33,8	64,9	102,1	328,9
- внебюджетные средства	2825,5	180,5	346,1	544,4	1754,5

Доклад окончен.
Спасибо за внимание!